

№3  
28.11.2012

## Отзыв

на автореферат диссертации Разуваевой Натальи Ивановны по теме: «Подбор и аттестация кадров органов внутренних дел», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14 – административное право; административный процесс (Воронеж, 2014. 27 с.)

Визитной карточкой существующей системы государственного управления Российской Федерации является проведение административной реформы. Ее результативность во многом зависит от кадрового обеспечения. В этой связи одним из составных элементов административной реформы выступает реформа государственной службы. Общество ожидает существенных результатов от реформы государственной службы. Формирование отзывного характера государственной власти, что является обязательным условием формирования гражданского общества, требует формирования высоко-квалифицированного корпуса государственных служащих, способных качественно решать задачи, стоящие перед органами государственной власти, надежно защищать права и свободы граждан и их объединений.

Особенно остро проблема кадров стоит в сфере деятельности органов внутренних дел, которые в максимальной мере приближены к населению, осуществляют свою профессиональную деятельность в непосредственном контакте с населением. При этом наиболее часто органы внутренних дел взаимодействуют с гражданами при совершении правонарушений, когда от профессионализма их сотрудников напрямую зависит защита прав и свобод граждан. В этой связи избранная диссидентом тема, является актуальной и перспективной как с научной, так и практической точек зрения.

Четкое определение объекта исследования, детальная постановка задач, выверенный методологический инструментарий, позволили автору достигнуть поставленной цели.

Разработанные в процессе диссертационного исследования теоретические положения способствуют решению комплекса задач, связанных с совершенствованием законодательства, практики подбора и аттестации кадров органов внутренних дел.

Проведенное диссертационное исследование отличает высокое качество, четкая аргументированность выносимых на защиту положений, а также объемом использованных при этом источников. Стиль изложения, логика исследования, структура и рубрикация текста работы, оформление автореферата диссертации не вызывают нареканий и свидетельствуют о самостоятельности и личном вкладе автора в изучение заявленной проблематики.

Автореферат отражает основные положения диссертации. Публикации автора выражают важнейшие принципиальные положения исследования.

Н.И. Разуваевой исследована нормативная правовая база подбора и аттестации кадров органов внутренних дел, проведен взыскательный ретроспективный анализ. Это позволило установить преемственность законодательства, а также выявить новеллы, которые предопределены логикой общественного развития (С. 17 – 18).

Диссидентанту удалось удачно выдержать баланс в рассмотрении как материально-правовых, так и процессуально-процедурных аспектов подбора и аттестации кадров. Так, при анализе вопроса подбора кадров, что сделано через призму административного производства, акцентируется внимание на применяемые при этом методы: «внутренний конкурс, совмещение профессий и ротация кадров» (С. 19).

В работе четко прослеживается взаимосвязь между постановкой и последующим рассмотрением вопросов нормативного правового регулирования и практического осуществления подбора и аттестации кадров

органов внутренних дел. В этой связи выводы и предложения, содержащиеся в тексте проведенного исследования, будут востребованы как научным сообществом, так и сотрудниками органов внутренних дел, которые непосредственно участвуют в подборе и аттестации кадров органов внутренних дел.

Вместе с тем, как сложное исследование, посвященное значимой юридической проблеме, работа не свободна от некоторых спорных положений, которые требуют дополнительной авторской аргументации в процессе публичной защиты. Автор предлагает трансформировать институт поручительства из обязательного в факультативный, ссылаясь на то, что гражданину, поступающему на службу в органы внутренних дел, предписывается самостоятельно найти сотрудника органов внутренних дел, который бы добровольно поручился за него. В этом по мнению диссертанта содержится определенная коррупционная составляющая (С 11). Мы согласны, что при существующем порядке подбора поручителей, данную процедуру нельзя признать эффективной, но нельзя согласиться с предложением о ее либерализации «путем представления права ручаться за кандидата не только действующим сотрудникам полиции, но и ветеранам МВД России, членам общественных советов при органах внутренних дел, внештатным сотрудникам полиции и членам общественных организаций и объединений правоохранительной и правозащитной направленности» (С. 11). Очевидно, что качественный подбор кадров органов внутренних дел требует детальной императивной регламентации института поручительства, предупреждение потенциальной возможности коррупции в ходе данной деятельности.

Высказанное замечание носит рекомендательный характер и не умоляет достоинств, проведенного диссертационного исследования, которое выполнено на высоком качественном уровне. В этой связи оно может служить стимулом для продолжения творческой работы по заявленной теме.

Анализ автореферата позволяет сделать общий вывод, что диссертационная работа Разуваевой Натальи Ивановны на тему: «Подбор и аттестация кадров органов внутренних дел» является самостоятельно выполненным квалифицированным научным трудом, имеющим существенное значение для административного права. В силу этого она отвечает требованиям, определенным Положением о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842), а ее автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности «12.00.14 – административное право; административный процесс».

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административного права и процесса ФГКОУ ВПО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел России» 19 ноября 2014 г. (протокол № 7).

Докторант адъюнктуры (докторантуры)

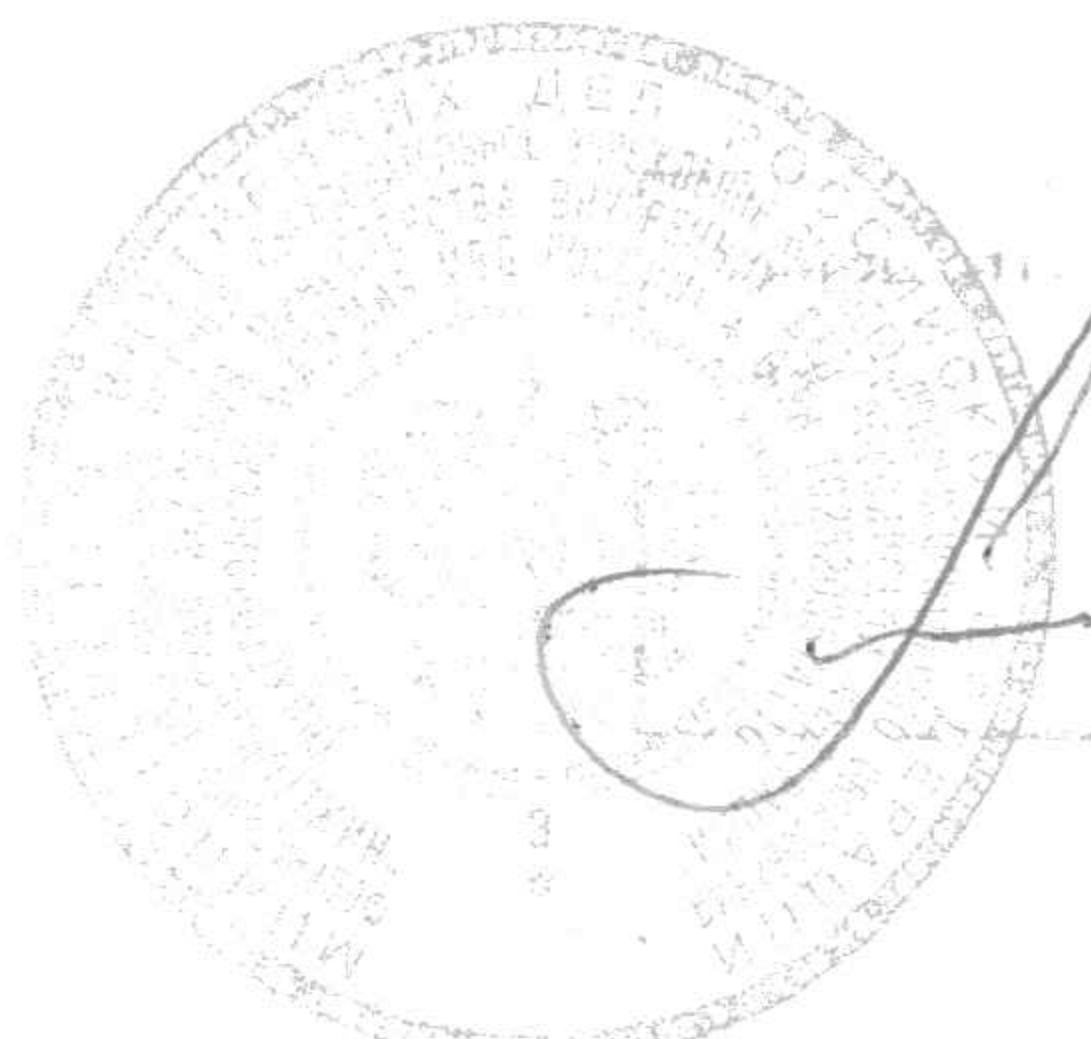
ФГКОУ ВПО «Нижегородская академия

Министерства внутренних дел России»,

кандидат юридических наук, доцент

Н.В. Макарейко

19 ноября 2014 г.



О.В. Гаврил